



MINISTERIO DEL INTERIOR

DIRECCIÓN DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA

RESOLUCIÓN NÚMERO ST- 1459 DE 28 SEPT 2022

“Sobre la procedencia de la consulta previa con comunidades étnicas para proyectos, obras o actividades”

LA SUBDIRECTORA TÉCNICA DE LA DIRECCIÓN DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA

En ejercicio de las facultades legales y reglamentarias en especial, las conferidas en el artículo 16 A del numeral 1 del Decreto 2353 de 2019 y la Resolución 1084 de 5 de octubre de 2020 y Acta de Posesión de 13 de octubre de 2020 y,

CONSIDERANDO

Que mediante el Decreto Ley 2893 de 2011, modificado por los Decretos 1140 de 2018 y 2353 de 2019, se modificaron los objetivos, la estructura orgánica y funciones del Ministerio del Interior y se integra el Sector Administrativo del Interior.

Que mediante el Decreto 2353 de 2019, se creó la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, y las Subdirecciones Técnica de Consulta Previa, de Gestión de Consulta Previa y Corporativa.

Que el numeral 1º del artículo 16 A del citado decreto, le asignó a la Subdirección Técnica de Consulta Previa de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, la función de *“Determinar la procedencia y oportunidad de la consulta previa para la adopción de medidas administrativas y legislativas y la ejecución de los proyectos, obras, o actividades, de acuerdo con el criterio de afectación directa, y con fundamento en los estudios jurídicos, cartográficos, geográficos o espaciales que se requieran”*.

Que, en consideración con los antecedentes normativos descritos, por medio del presente acto administrativo, se procederá a desarrollar el análisis de procedencia de la consulta previa para el caso en concreto.

Que se recibió en el Ministerio del Interior el día 10 de agosto de 2022, el oficio con radicado externo **2022-1-004044-014473**, por medio del cual la señora **HILDA MARIA PARDO HASCHE**, identificada con cédula de ciudadanía N° 41662356, en calidad de segundo suplente del presidente de la empresa COMUNICACIÓN CELULAR S A COMCEL S A, con NIT. 800.153.993-7, solicita a esta Dirección se pronuncie sobre la procedencia de la consulta previa con comunidades étnicas, para el proyecto: **“CHO. DOCACINA, LOCALIDAD: CABILDO INDIGENA DOCASINA, CÓDIGO: 1646”**, localizado en jurisdicción del municipio de Bajo Baudò, en el departamento de Chocó, identificado con las siguientes coordenadas:

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN NÚMERO ST- 1459 DE 28 SEPT 2022

			zone (3117)	
	Longitud	Latitud	X	Y
CHO.Docacina	-77,13604	5,38625	4541570,385	2154726,585
esquina 1	-77,136167	5,386326	4541556,342	2154735,1
esquina 2	-77,135961	5,386294	4541579,19	2154731,4
esquina 3	-77,135969	5,386167	4541578,206	2154717,337
esquina 4	-77,136183	5,386197	4541554,468	2154720,821

Nota: Se observó que las coordenadas planas se encuentran en Origen único Nacional CTM-12

Fuente: Coordenadas suministradas por la solicitante a través del radicado externo **2022-1-004044-014473** del 10 de agosto de 2022, las cuales son objeto del presente análisis.

Que en la solicitud se anexaron los siguientes documentos técnicos: i) Solicitud de determinación: Dos (2) archivos formato PDF anexos en ControlDoc, Un (1) archivos formato Word anexo en ControlDoc; ii) Información del proyecto: Un (1) archivo formato Excel anexo en ControlDoc, Un (1) archivo en formato JPG anexo en ControlDoc; iii) Documentos que acreditan la calidad del solicitante: Dos (2) archivos formato PDF. Observaciones: El 08 de septiembre enviaron vía correo electrónico el anexo 1 ajustando la localización del proyecto. Ver Correo anexo en ControlDoC

Que el análisis realizado por la Subdirección Técnica tuvo como objeto la determinación de la procedencia o no de consulta previa, por lo cual se elaboró el informe técnico el día 09 de septiembre de 2022, en el cual se estableció lo siguiente:

“(…)

2. INFORMACIÓN ENTREGADA EN LA SOLICITUD

2.1 ACTIVIDADES APORTADAS POR EL SOLICITANTE MEDIANTE EL RADICADO 2022-1-004044-014473

Tomado del documento: 1. formato solicitud determinacion consultaprevia 1646 - CHO Docacina - 8-Sep-22 - Ajuste Municipio

(…)

Descripción de las actividades del proyecto, obra o actividad:

Objeto: Construcción de una torre de comunicaciones para dar cobertura de servicios móviles a la localidad de CHO.Docacina

Alcance: Suministrar cobertura de comunicaciones móviles a la comunidad de CHO.Docacina

Describa claramente la totalidad de las actividades que se desarrollarán en el marco de la ejecución del proyecto.

La descripción de las actividades deberá realizarse para las fases pre-operativas, operativas, de funcionamiento y de abandono del proyecto, obra o actividad; sin perjuicio de las demás que considere relevantes para lograr un mejor entendimiento del proyecto.

Las actividades a realizar son: Se busca un sitio que sea apto para la transmisión de las comunicaciones móviles, se procede a hacer la contratación del sitio, se solicitan las licencias requeridas para la construcción. Luego se inicia la construcción de la obra civil donde para los trabajos no especializados, se contrata personal de la zona, los materiales para la obra se compran en la misma región y el transporte de materiales y de personal, se efectúa con personal de la región, con el fin de dar trabajo a la comunidad. Posteriormente se hace la instalación de la torre de comunicaciones y de los equipos. El área que se necesita para la construcción es de aproximadamente 345 m². se realiza un cerramiento en malla eslabonada de 2,50m de altura, rematada por una concertina perimetral, para seguridad de los habitantes y de los equipos. El piso es en gravilla, lo cual permite el flujo natural de las aguas.

En la ejecución del proyecto no se construyen vías de acceso, si no existe una vía el transporte de materiales se hace a pie o con animales de carga, con el fin de no causar impactos ambientales.

Durante la operación se realizan visitas periódicas de mantenimiento.

Los sitios son contratados por 15 años prorrogables y por exigencia del ministerio de tic, no se puede disminuir la cobertura ya instalada. En caso de abandono del proyecto se realiza el desmonte del sitio, dejándolo en las condiciones iniciales y realizando la disposición de los residuos de acuerdo con las normas establecidas.

- Aporte la descripción de los posibles impactos que el desarrollo de las actividades pueda generar en cada uno de los componentes que definen el área de influencia del proyecto, de acuerdo con la normatividad ambiental vigente.*

No se evidencia que se vayan a presentar afectaciones ambientales ni sociales, ya que el área utilizada es menor, no se realiza tala de árboles. Se cumple con los niveles de emisión radio eléctricos permitidos por las normas nacionales e internacionales.

- Aporte estudios ambientales y sociales que se hayan realizado en el marco del proyecto objeto de la presente solicitud.*

No se han realizado estudios ambientales ni sociales.

(...)

2.2. COORDENADAS APORTADAS POR EL EJECUTOR MEDIANTE EL RADICADO 2022-1-004044-014473.

*Coordenadas suministradas en la solicitud con radicado **2022-1-004044-014473** del 10 de agosto de 2022 y adjuntas en aplicativo Sistema de Información y Gestión para la Gobernabilidad Democrática-SIGOB.*

3. CONCEPTO TÉCNICO

3.1. Análisis Espacial:

Se digitalizó en la base de datos de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa las coordenadas de las áreas aportadas por la solicitante en coordenadas planas del Datum – Magna Sirgas origen Nacional CTM-12 y coordenadas geográficas WGS 1984, para el proyecto “CHO. DOCACINA, LOCALIDAD: CABILDO INDIGENA DOCASINA, CÓDIGO: 1646”.

Para el ejercicio de análisis cartográfico se utilizó la cartografía básica y temática IGAC 2022, lo que permitió constatar que el proyecto se localiza en jurisdicción del municipio de Bajo Baudó, departamento de Chocó, por lo tanto, es posible continuar con el trámite de la solicitud.

3.2. Análisis cartográfico y geográfico:

La determinación de procedencia o no de consulta previa para la ejecución de un proyecto, obra o actividad, se genera a partir del análisis cartográfico y geográfico¹ de dos escenarios²: el primero, es el contexto geográfico en el cual se desarrollan las actividades del Proyecto, Obra o Actividad (POA), y el segundo, es el contexto geográfico en el cual una determinada comunidad étnica desarrolla sus prácticas sociales, económicas, ambientales y/o culturales que constituyen la base de su cohesión social. Es así que cuando los dos escenarios coinciden en un mismo espacio geográfico, se determina la procedencia de consulta previa, en razón a que la comunidad étnica puede ser susceptible de posibles afectaciones directas derivadas de la ejecución de las actividades del proyecto.

Para determinar la procedencia de la consulta previa, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa realiza el procedimiento descrito a continuación:

- 1) Verifica que la información aportada por el solicitante cumpla con los requisitos para adelantar el trámite correspondiente;*
- 2) Identifica las actividades a desarrollar para el Proyecto, Obra o Actividad objeto de análisis que han sido señaladas por el peticionario;*

¹Entendido el análisis geográfico como el estudio de las relaciones que se tejen entre individuos, naturaleza y sociedad en un espacio y tiempo determinado, haciendo uso de técnicas asociadas a la ubicación y distribución de fenómenos geográficos. Estas relaciones pueden ser de orden político, social, económico, cultural y pueden crear, modificar y transformar el espacio donde se desarrollan.

² Decreto 2353 de 2019, artículo 16A, numeral 1.

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN NÚMERO ST- 1459 DE 28 SEPT 2022

- 3) Incorpora en la base de datos geográfica el área específica objeto de intervención aportada por el solicitante;
 4) Incorpora en la base de datos geográfica el área de influencia aportada por el solicitante;
 5) Consulta las siguientes bases de datos institucionales de comunidades étnicas para identificar aquellas que posiblemente sean susceptibles de ser afectadas por el desarrollo del Proyecto, Obra o Actividad.

Nombre	Detalle de la Información Consultada	Fuente	Año
<i>Base cartográfica de Resguardos Indígenas constituidos.</i>	<i>-Información cartográfica -Bases de datos alfanuméricas -Resoluciones de constitución de Resguardos -Estudios socioeconómicos</i>	<i>AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS</i>	<i>2022</i>
<i>Base cartográfica de Consejos Comunitarios constituidos.</i>	<i>-Información cartográfica -Bases de datos alfanuméricas -Resoluciones de constitución de Consejos Comunitarios -Estudios socioeconómicos</i>	<i>AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS</i>	<i>2022</i>
<i>Base de datos de la Dirección de Asuntos Indígenas, ROM y Minorías</i>	<i>-Bases de datos alfanuméricas -Resoluciones de Inscripción en el registro de la Dirección de Comunidades Indígenas -Estudios etnológicos</i>	<i>MININTERIOR (Servidor NAS-02-Mijnascen 02)</i>	<i>2022</i>
<i>Base de datos de la Dirección de Comunidades Negras, Raizales y Palenqueras.</i>	<i>-Bases de datos alfanuméricas -Resoluciones de Inscripción en las bases de datos de la Dirección de Comunidades Negras</i>	<i>http://sidacn.mininterior.gov.co/DACN/Consultas/ConsultaResolucionesOrgConsejoPublic</i>	<i>2022</i>
<i>Base de datos de Consulta Previa</i>	<i>-Bases de datos alfanuméricas de Actos Administrativos emitidos -Bases de datos geográfica de Actos Administrativos emitidos -Informes de verificación -Información cartográfica de visitas de verificación -Sistema de información de Consulta Previa SICOP -Archivo institucional</i>	<i>MININTERIOR</i>	<i>2022</i>
<i>Fuentes de información secundaria</i>	<i>Registro local de comunidades Localización de comunidades Población Caracterización socioeconómica Estudios etnológicos Caracterización Cartográfica Caracterización Geográfica</i>	<i>Alcaldías Municipales, Ministerio de Cultura, Instituto Colombiano de Antropología e Historia ICANH, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Departamento de Estadística DANE</i>	<i>2022</i>

- 6) Realiza el análisis cartográfico, correspondiente al análisis de topografía, hidrografía, vías de acceso, división político administrativa e infraestructura social, entre otros,

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN NÚMERO ST- 1459 DE 28 SEPT 2022

existentes en el contexto territorial del Proyecto, Obra o Actividad y de las comunidades étnicas que surjan del análisis anterior (paso 5);

7) En caso de identificar comunidades étnicas susceptibles de ser afectadas por el desarrollo del Proyecto, Obra o Actividad, se realiza el análisis geográfico consistente en identificar las zonas de asentamientos, usos y costumbres, tránsito y movilidad; el contexto territorial y las relaciones que se dan en ese entorno;

8) Realiza el análisis geográfico del proyecto, consistente en el estudio de las relaciones que se tejen entre individuos, naturaleza y sociedad en un espacio y tiempo determinado, haciendo uso de técnicas asociadas a la ubicación y distribución de fenómenos geográficos. Estas relaciones pueden ser de orden político, social, económico, cultural y pueden crear, modificar y transformar el espacio donde se desarrollan;

9) Realiza el análisis geográfico y establece si hay coincidencia o no entre los contextos geográficos del proyecto y la comunidad étnica, que determine la posibilidad de percibir o no posibles afectaciones directas sobre la comunidad étnica, por la realización de las actividades del proyecto, obra o actividad. Como resultado surgen tres eventos, así: i) si existe coincidencia se emite un concepto que determina la procedencia de consulta previa; ii) si no existe coincidencia se emite un concepto que determina la no procedencia de consulta previa; iii) si la información no permite determinar la coincidencia, se deberá realizar visita de verificación en campo ³.

Para el caso concreto se determinó lo siguiente:

Que el proyecto “CHO. DOCACINA, LOCALIDAD: CABILDO INDIGENA DOCASINA, CÓDIGO: 1646” se localiza en el municipio de Bajo Baudó, departamento de Chocó.

Que de acuerdo con la información aportada por la solicitante el proyecto consiste en la ubicación y arrendamiento de sitios para torre y piso para la operación de servicios de telecomunicaciones, cuyo objetivo es mejorar la cobertura de servicio móviles de la zona. En general, los sitios son contratados por 15 años prorrogables y por exigencia del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, no se puede disminuir la cobertura ya instalada.

Que las actividades del proyecto consisten: en buscar un sitio apto para la transmisión de las telecomunicaciones, hacer la contratación del sitio, solicitar licencias para la construcción, contratación del personal de la zona.

Que el área que se necesita para la construcción es de aproximadamente 345 m². Se realiza un cerramiento en malla eslabonada de 2,50 m de altura, rematada por una concertina perimetral, para seguridad de los habitantes y de los equipos.

Que en la ejecución del proyecto no se construyen vías de acceso, puesto que si no existe una vía el transporte de materiales se hace a pie o con animales de carga, con el fin de no causar impactos ambientales.

Que, de acuerdo a los posibles impactos de las actividades a ejecutarse en el Proyecto, el peticionario manifestó:

“(…) No se evidencia que se vayan a presentar afectaciones ambientales ni sociales, ya que el área utilizada es menor, no se realiza tala de árboles. Se cumple con los niveles de emisión radio eléctricos permitidas por las normas nacionales e internacionales (…)”

Que, mediante el análisis cartográfico y geográfico de comunidades étnicas de cara a las actividades del proyecto “CHO. DOCACINA, LOCALIDAD: CABILDO INDIGENA DOCASINA, CÓDIGO: 1646”, se estableció que las actividades se ejecutaran en el territorio del RESGUARDO INDÍGENA RÍOS CATRU, DUBASA Y ANCOSO, en donde esta comunidad tiene sus zonas de asentamientos, tránsito y movilidad, así como los lugares donde desarrolla sus usos y costumbres de manera tradicional, colectiva y cotidiana, por lo anterior, se considera que las actividades del proyecto son susceptibles de ocasionar posibles afectaciones directas a esta comunidad étnica.

Que, realizado el análisis geográfico de los contextos del proyecto y de comunidades étnicas, se estableció que se evidencia coincidencia entre los mismos, por lo tanto, se determina que para el proyecto “CHO. DOCACINA, LOCALIDAD: CABILDO INDIGENA DOCASINA, CÓDIGO: 1646” PROCEDE CONSULTA PREVIA con el RESGUARDO INDÍGENA RÍOS CATRU, DUBASA Y ANCOSO de la etnia Emberá constituido mediante Resolución No. 014 del 21 de abril de 1982 y ampliado mediante Resolución No. 044 del 3 de agosto de 1992 por el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA), y

³ Decreto 2353 de 2019, artículo 16A, numeral 3

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN NÚMERO ST- 1459 DE 28 SEPT 2022

ampliado nuevamente mediante el Acuerdo No. 260 del 11 de octubre de 2011 por el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER).

Esta afirmación se soporta en el análisis cartográfico y geográfico realizado, basado en el estudio de las actividades del proyecto, la consulta en las bases de datos institucionales de comunidades étnicas y tomando en consideración el contexto cartográfico y geográfico del proyecto y de comunidades, en donde se identificaron dinámicas territoriales o prácticas de grupos étnicos que puedan verse posiblemente afectadas por la ejecución de las actividades del proyecto”.

En mérito de lo anteriormente expuesto, esta Subdirección,

RESUELVE:

PRIMERO. Que **procede** la consulta previa con el **RESGUARDO INDÍGENA RÍOS CATRU, DUBASA Y ANCOSO** de la etnia Embera constituido mediante Resolución No. 014 del 21 de abril de 1982 y ampliado mediante Resolución No. 044 del 3 de agosto de 1992 expedida por el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA), y ampliado nuevamente mediante el Acuerdo No. 260 del 11 de octubre de 2011 expedido por el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER), para el proyecto: **“CHO. DOCACINA, LOCALIDAD: CABILDO INDIGENA DOCASINA, CÓDIGO: 1646”**, localizado en jurisdicción del municipio de Bajo Baudò, en el departamento de Chocó, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

SEGUNDO. Que **no procede** la consulta previa con Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, para el proyecto: **“CHO. DOCACINA, LOCALIDAD: CABILDO INDIGENA DOCASINA, CÓDIGO: 1646”**, localizado en jurisdicción del municipio de Bajo Baudò, en el departamento de Chocó, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

TERCERO. Que **no procede** la consulta previa con Comunidades Rom, para el proyecto: **“CHO. DOCACINA, LOCALIDAD: CABILDO INDIGENA DOCASINA, CÓDIGO: 1646”**, localizado en jurisdicción del municipio de Bajo Baudò, en el departamento de Chocó, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

CUARTO. Que la información sobre la cual se expide la presente resolución aplica específicamente para las características técnicas y coordenadas relacionadas y entregadas por el solicitante mediante el oficio con radicado externo **2022-1-004044-014473** del 10 de agosto de 2022 para el proyecto: **“CHO. DOCACINA, LOCALIDAD: CABILDO INDIGENA DOCASINA, CÓDIGO: 1646”**, localizado en jurisdicción del municipio de Bajo Baudò, en el departamento de Chocó, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

QUINTO. Los efectos del presente acto administrativo se circunscriben al ejercicio del derecho fundamental a la consulta previa de las comunidades étnicas objeto de la presente resolución para el proyecto: **“CHO. DOCACINA, LOCALIDAD: CABILDO INDIGENA DOCASINA, CÓDIGO: 1646”**, localizado en jurisdicción del municipio de Bajo Baudò, en el departamento de Chocó. En tal sentido, no reconoce derecho adicional alguno, ni confiere potestades o prerrogativas distintas a las que aquí se enuncian; ni sustituye las funciones de la Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías, ni de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales, y Palenqueras, en materia de registro de comunidades étnicas.

SEXTO: Conforme a lo anterior si la parte interesada decide ejecutar el proyecto de qué trata esta resolución, deberá solicitar a la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa el inicio del proceso de consulta conforme a los lineamientos del artículo 330 de la Constitución Política, los artículos 6 y 7 de la Ley 21 de 1991, el artículo 76 de la Ley 99 de 1993 y la Directiva Presidencial 10 de 2013 modificada por la Directiva Presidencial 8 de 2020.

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN NÚMERO ST- 1459 DE 28 SEPT 2022

SÉPTIMO: Si el ejecutor advierte o estima posibles afectaciones directas, con ocasión del desarrollo de sus actividades, sobre comunidades étnicas, en el marco del estándar de la debida diligencia, deberá manifestarlo a la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, con el fin de evaluar lo expresado, en el marco de sus competencias.

OCTAVO: Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición y en subsidio el de apelación, los cuales deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, ante la Subdirección Técnica de Consulta Previa de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 de la ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



YOLANDA PINTO AMAYA

Subdirectora Técnica de Consulta Previa

Elaboró: Nazly Luengas Peña – Abogada - Grupo de Actuaciones Administrativas de Procedencia de Consulta Previa	Elaboró concepto técnico: Yolfrin Urina Ospino – Ingeniero de Minas - Grupo de Análisis de Procedencia de Consulta Previa
	Revisó concepto técnico: Diana Marcela Fajardo – Geógrafa - Grupo de Análisis de Procedencia de Consulta Previa
Aprobación técnica: Lucia Del Pilar Cortes Guardiola - Profesional Especializado – Coordinadora Grupo de Análisis de Procedencia de Consulta Previa	Revisión jurídica: Nazly Luengas Peña – Abogada - Grupo de Actuaciones Administrativas de Procedencia de Consulta Previa

T.R.D. 2710.4.291
2022-1-004044-014473

Notificación Electrónica: notificacionesclaromovil@claro.com.co – mauricio.bernalp@claro.com.co