

Señor  
**JUEZ PENAL DEL CIRCUITO**  
Ciudad

**REF:** ACCIÓN DE TUTELA  
**ACCIONADOS:**  
NACIÓN-MINISTERIO DEL INTERIOR  
COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL

## **I. ACCIONANTE**

Yo **SANDRA MILENA FORERO VELÁSQUEZ** identificada con cédula 35.534.399 de Facatativá, Actuando en nombre propio, interpongo ACCIÓN DE TUTELA consagrada en el artículo 86 de la Constitución Política de Colombia, en razón a que el MINISTERIO DEL INTERIOR ha omitido su deber de nombrarme en el cargo denominado PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Grado 14, identificado con el Código 2028, OPEC No. 170016, del MINISTERIO DEL INTERIOR Entidades de Orden Nacional 2020-2, Proceso de Selección MINISTERIO DEL INTERIOR\_EON2020-2\_ABIERTO realizado por la Comisión Nacional del Servicio Civil, pues existen cargos que se encuentran vacantes, en vacancia temporal, encargo y en provisionalidad que deben ser suplidos con la lista de elegibles - (Desconocimiento de lista de elegibles – carrera administrativa).

## **II. ACCIONADO**

Entidad: MINISTERIO DEL INTERIOR COLOMBIA - COMISIÓN NACIONAL DE SERVICIO CIVIL  
Representante legal: ARMANDO ALBERTO BENEDETTI VILLANEDA  
Dirección: notificacionesjudiciales@mininterior.gov.co

## **III. DERECHOS FUNDAMENTALES VULNERADOS**

- Derecho a la igualdad, (Art. 13 CP)
- Derecho al debido proceso administrativo (Art. 29 CP)
- Derecho al acceso a cargos públicos (Art. 40 numeral 7 CP)
- Principio del mérito como principio constitucional (Art. 125 CP)
- Derecho de petición (Art 23 CP)

## **IV. HECHOS**

1. La Comisión Nacional del Servicio Civil adelantó el concurso de méritos para proveer los cargos denominados PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Código 2028, Grado 14, identificado con el Código OPEC No. 170016, del Sistema General de Carrera Administrativa de la planta de personal del MINISTERIO

DEL INTERIOR, del Proceso de Selección ENTIDADES DEL ORDEN NACIONAL 2020- 2,

2. Mediante acto administrativo 2024RES-400.300.24-025776 Numero 8314 de fecha 15 MARZO DE 2024 se conformó lista de elegibles.
3. La lista de elegibles quedo en firme el día 21 de julio de 2024.
4. La suscrita ocupó el puesto No. 05 dentro de la lista.
5. La lista se encuentra vigente hasta el 21 de junio de 2026.
6. La suscrita tiene derecho a ser nombrada en periodo de prueba en alguno de los 20 cargos disponibles y que son equivalentes de conformidad con la resolución 1808 de 2018.
7. En este orden de ideas la suscrita ha radicado los siguientes Derechos de Petición solicitando el estado de los cargos equivalentes y el respectivo nombramiento en periodo de prueba:

Entidad	Número de Radicado	Fecha	No Respuesta	Observación
Ministerio del Interior  (DERECHO DE PETICIÓN No 1)	2025-1-004030-086629	21 de octubre de 2025	2025-2-004030-050881 ID 648372	Se indicó que el cargo ofertado solo fue (1) de 22 plazas que aparecen en el manual de funciones, y que en la actualidad hay 20 porque se eliminaron 2 cargos que aparecen en vacancias temporales, definitivas y en provisionalidad
CNSC	2025RE249347	20 de noviembre de 2025	2025RS190588 de 26 de noviembre de 2025	Se solicitó a la CNSC el uso de la lista de elegibles para la provisión del cargo en respuesta esta entidad informó:  <i>“Al respecto, y con relación a la provisión de vacantes surgidas con posterioridad al Proceso de Selección Entidades del Orden Nacional 2022 - 2, se</i>

Entidad	Número de Radicado	Fecha	No Respuesta	Observación
				<p>consultó el Sistema de Apoyo para la Igualdad, el Mérito y la Oportunidad – SIMO, constatando <b>que a la fecha el Ministerio del Interior NO ha reportado vacantes del empleo</b> denominado Profesional Especializado, Código 2028, Grado 14. Así las cosas, <b><u>se informa que hasta tanto la Entidad no realice el reporte de las vacantes</u></b> conforme a lo indicado en la Circular Externa No 0011 de 2021, no será posible adelantar el estudio tendiente.</p>
Ministerio del Interior	2025-1 004030-102574	09 de diciembre de 2025	2026-2-004030-00652 id 71503	<p>Indican que las vacantes se generaron <b>“con posterioridad al proceso de selección”</b> sin embargo se contradicen con la resolución 1808 de 2008, donde colocan los 22 cargos con las mismas funciones.</p>
Radicación Copia Procuraduría	e- 2025611891	09 de diciembre de 2025	2026-2-004035-00-0760 id	Se solicita la respuesta por parte de la

Entidad	Número de Radicado	Fecha	No Respuesta	Observación
			689695 de 16 de enero de 2026	procuraduría de fondo sobre vacantes equivalentes

8. Específicamente frente al DERECHO DE PETICION 1 Radicado número 2025-1-004030-086629 fecha 21 de octubre de 2025 se extrae lo siguiente:

A la fecha el número total de cargos (Plazas) que hacen parte del empleo; denominación PROFESIONAL ESPECIALIZADO, GRADO 14, CODIGO 2028 o empleos equivalentes. LEY 1960 DE 2024 -circular –acuerdo 019 de 2024 de la CNSC para aplicación de lista de elegibles. Informando como están ubicados o asignados en las diferentes dependencias.

A la fecha del concurso en el Manual de Funciones de 2018, aparecen, 22 cargos y solo salió uno (01) a concurso, por lo cual se solicitó al ministerio del interior.

*2) Se me informe por qué los 21 cargos restantes no fueron objeto de oferta pública de empleo o sometidos a concurso de méritos en la convocatoria cuantas vacantes definitivas del cargo existen actualmente en la entidad.*

**Respuesta 1:** Para empleo PROFESIONAL ESPECIALIZADO, GRADO 14, CODIGO 2028, el Ministerio del Interior actualmente cuenta con 20 empleos de carrera administrativa en esta denominación. Los otros dos empleos fueron suprimidos mediante el Decreto 2354 de 2019.

**Respuesta 2 al 4:**

No.	Funcionario que desempeña el cargo	Naturaliza	Situación Cargo	Tipo Vacante	Fecha Posesión	DEPENDENCIA EN LA QUE ESTA SIENDO DESEMPEÑADO EL CARGO
1	VACANTE ESTUDIO ENCARGOS 2025	CA	Vacante temporal	Temporal		DIRECCIÓN DE SEGURIDAD CONVIVENCIA CIUDADANA Y GOBIERNO
2	VACANTE ESTUDIO ENCARGOS 2025	CA	Vacante temporal	Definitiva		SUBDIRECCIÓN DE GOBIERNO, GESTIÓN TERRITORIAL Y LUCHA CONTRA LA TRATA
3	VACANTE ESTUDIO ENCARGOS 2025	CA	VACANTE	Definitiva		DIRECCIÓN JURÍDICA
4	Concurso EON 2020-2	CA	VACANTE	Definitiva		SUBDIRECCIÓN DE GESTIÓN HUMANA
5	VACANTE ESTUDIO ENCARGOS 2025	CA	Vacante temporal	Temporal		OFICINA DE CONTROL INTERNO
6	VACANTE ESTUDIO ENCARGOS 2025	CA	VACANTE	Definitiva		SUBDIRECCIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA
7	PACHECO GARCÍA RAUL DANIEL	CA	Encargo	Definitiva	11/02/2019	SUBDIRECCIÓN DE GOBIERNO, GESTIÓN TERRITORIAL Y LUCHA CONTRA LA TRATA
8	VARÓN MUÑOZ LORENA KATHERINE	CA	Nombramiento provisional	Definitiva	21/04/2015	DIRECCIÓN DE ASUNTOS RELIGIOSOS
9	QUINTERO QUIROGA FERNANDO	CA	Encargo	Definitiva	26/02/2009	SUBDIRECCIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA



Al contenido con Radicado 2025-2-000000-000001 de 000000

Fecha: 9 Fecha: 10/11/2023 19:03:02

Asunto: 01

Remite: 00000000000000000000000000000000

Destinatario: 00000000000000000000000000000000

No.	Funcionario que desempeña el cargo	Nacionalidad	Situación Cargo	Tipo Vacante	Fecha Posesión	DEPENDENCIA EN LA QUE ESTA SIENDO DESEMPEÑADO EL CARGO
10	GOMEZ CORTES MARYORIE EILYN	CA	Encargo	Definitiva	14/11/2019	OFICINA DE CONTROL INTERNO
11	TORO VARGAS EDITH	CA	Titular		26/08/1996	SUBDIRECCIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA
12	Concurso EON 2020-2	CA	VACANTE	Definitiva		DIRECCIÓN DE ASUNTOS PARA COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS
13	TEZ JUAGIBIOY LUIS HUMBERTO	CA	Encargo	Definitiva	15/07/2019	DIRECCIÓN DE ASUNTOS INDÍGENAS, ROM Y MINORÍAS
14	VACANTE ESTUDIO ENCARGOS 2025	CA	VACANTE	Definitiva		DIRECCIÓN DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA CIUDADANA Y GOBIERNO
15	VACANTE ESTUDIO ENCARGOS 2025	CA	Vacante temporal	Temporal		SUBDIRECCIÓN DE GOBIERNO, GESTIÓN TERRITORIAL Y LUCHA CONTRA LA TRATA
16	MONCADA DUARTE LUZ STELLA	CA	Encargo	Temporal	22/11/1993	DESPACHO DEL MINISTRO DEL INTERIOR
17	VACANTE ESTUDIO ENCARGOS 2025	CA	VACANTE	Definitiva		OFICINA ASESORA DE PLANEACIÓN
18	VACANTE ESTUDIO ENCARGOS 2025	CA	Vacante temporal	Temporal		DIRECCIÓN DE ASUNTOS INDÍGENAS, ROM Y MINORÍAS
19	RODRIGUEZ ACOSTA CLAUDIA ASTRID	CA	Encargo	Definitiva	24/03/2010	DIRECCIÓN DE ASUNTOS LEGISLATIVOS



Al contenido vía Radicado 2025-2-000000-000001 de 04/07/25  
 Folio: 4 Fecha: 10/11/2025 19:43:02  
 Asunto: R  
 Remite: SECRETARIA GENERAL  
 Destinatario: SANDRA MELBA FORERO VILLARREAL

No.	Funcionario que desempeña el cargo	Nacionalidad	Situación Cargo	Tipo Vacante	Fecha Posesión	DEPENDENCIA EN LA QUE ESTA SIENDO DESEMPEÑADO EL CARGO
20	ESTEPA RODRIGUEZ LIDA FERNANDA	CA	Titular		10/01/2019	DIRECCIÓN DE ASUNTOS LEGISLATIVOS

En cuanto a la respuesta 4, es preciso aclarar que las vacantes definitivas surgieron con posterioridad a la fecha de cierre del reporte OPEC del concurso de Entidades del Orden Nacional EON 2020-2.

5. Si los aspirantes con derecho a nombramiento que se encuentran ocupando los primeros cargos en la lista de elegibles 2024RES-400.300.24-025776- RESOLUCIÓN No 8314 15 de marzo de 2024, aceptaron el nombramiento y se posesionaron en los empleos de carrera a manera de periodo de prueba y lo tomo efectiva posesión del cargo. (Decreto 1083 de 2015)

**Respuesta:**

En atención a su solicitud, se informa que mediante Resolución No. 0571 se efectuó el nombramiento del señor Óscar Eduardo Blanco Tibaduiza en el empleo de Profesional Especializado, Código 2028, Grado 14, quien ocupó el primer lugar en la lista de elegibles conformada mediante Resolución No. 8314 del 15 de marzo de 2024. Posteriormente, mediante Resolución No. 2208 del 27 de noviembre de 2024, se declaró la vacancia definitiva del citado empleo, del cual era titular el mencionado funcionario.

Así mismo, mediante Resolución No. 1652 del 15 de octubre de 2025, fue nombrado en periodo de prueba el señor Jorge Alfredo Naranjo Velandia en el mismo empleo, quien mediante comunicación formal dirigida al señor Ministro del Interior rechazó el nombramiento.


Actualmente, el Ministerio del Interior se encuentra adelantando el trámite de derogatoria de la Resolución No. 1652 del 15 de octubre de 2025. Una vez se expida el acto administrativo correspondiente, se procederá a notificar a la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC) a través del Banco Nacional de Listas de Elegibles, de conformidad con lo previsto en el Decreto 1083 de 2015 y la normatividad vigente en materia de carrera administrativa.

6. Se me informe si la entidad realizó y radicó ante la Comisión Nacional del Servicio Civil, la autorización de uso de lista de elegibles para realizar nombramientos en orden de mérito para los cargos en vacancia definitiva del empleo en mención a la fecha. PROFESIONAL ESPECIALIZADO, GRADO 14, CODIGO 2028 o empleos equivalentes.

9. El ministerio del interior falta a la verdad al indicar que no existe equivalencia funcional de los cargos, pues en la misma resolución 1808 de 7 de noviembre de 2018, clasifican los 22 cargos de la misma manera

 <b>MININTERIOR</b>	<p>Manual Especifico de Funciones, Requisitos y Competencias Laborales</p> <p>Resolución No. 1808</p> <p><i>(Por la cual se adopta el Manual Especifico de Funciones, Requisitos y Competencias Laborales para los empleos de la Planta de Personal del Ministerio del Interior)</i></p>	<p>Página 822 de 1701</p> <p>Fecha: Noviembre 7 de 2018.</p>
--	--	--

I. IDENTIFICACIÓN	
Nivel:	Profesional
Denominación del Empleo:	Profesional Especializado
Código:	2028
Grado:	14
No. de cargos:	Veintidós (22)
Dependencia:	Donde se ubique el cargo
Cargo del Jefe Inmediato:	Quien ejerza la supervisión directa
DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES ESENCIALES GENERALES	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Participar en la formulación, diseño, organización y ejecución de los planes y programas de acuerdo a las normas y procedimientos del área de desempeño.</li> <li>2. Realizar los estudios que permitan mejorar la prestación de los servicios a su cargo y el oportuno cumplimiento de los planes, programas y proyectos, así como la ejecución y utilización óptima de los recursos disponibles.</li> <li>3. Adelantar estudios tendientes al logro de los objetivos de acuerdo con las funciones propias de la dependencia donde desarrolla sus funciones con observancia de los lineamientos establecidos para tal efecto por el Ministerio.</li> <li>4. Estudiar, conceptualizar y atender consultas sobre las materias de competencia del área interna de desempeño, de acuerdo con la legislación vigente, los procedimientos, requerimientos y las políticas institucionales.</li> <li>5. Preparar y presentar los informes sobre los estudios, actividades que le sean encomendadas conforme lo establecido en los procedimientos, instrucciones recibidas y las directrices señaladas por el Ministerio.</li> <li>6. Propugnar por el uso adecuado y el mantenimiento oportuno de los sistemas de información, métodos, procesos y manuales de procedimientos de la dependencia.</li> <li>7. Revisar los proyectos de decretos, resoluciones y demás actos administrativos que le sean encomendados.</li> <li>8. Participar en el ejercicio del sistema gestión de calidad y de control interno en el ámbito de sus competencias.</li> <li>9. Adelantar las gestiones que le competen a la dependencia en materia contractual, de acuerdo con las necesidades, los procedimientos y normatividad aplicables para tal fin.</li> <li>10. Participar en las actividades de actualización de los procesos y procedimientos aplicables al área de desempeño de acuerdo con las instrucciones impartidas y las disposiciones vigentes que regulen la materia.</li> <li>11. Apoyar el desarrollo y sostenimiento del Sistema Integrado de Gestión Institucional y la observancia de sus recomendaciones en el ámbito de su competencia.</li> <li>12. Las demás que les sean asignadas por la autoridad competente, de acuerdo al área de desempeño</li> </ol>	

 <b>MININTERIOR</b>	<p align="center"><b>Manual Especifico de Funciones, Requisitos y Competencias Laborales</b></p> <p align="center">Resolución No. 1808</p> <p align="center"><small>(Por la cual se adopta el Manual Especifico de Funciones, Requisitos y Competencias Laborales para los empleos de la Planta de Personal del Ministerio del Interior)</small></p>	<p>Página 885 de 1701</p> <p>Fecha: Noviembre 7 de 2018.</p>
--	--	--

<b>II. AREA FUNCIONAL: SUBDIRECCION DE GESTION HUMANA</b>
<b>III. PROPOSITO PRINCIPAL</b>
Participar en la ejecución de los planes y programas de la Subdirección de Gestión Humana, en materia de administración, desarrollo de personal, viáticos y gastos de viaje y seguridad y salud en el trabajo, de acuerdo con la normatividad vigente, dirigidos al cumplimiento efectivo de la misión institucional de acuerdo con los estándares de calidad aplicados en la institución.
<b>IV. DESCRIPCIÓN DE LAS FUNCIONES ESENCIALES</b>
<b>EN MATERIA DE LA SUBDIRECCIÓN DE GESTIÓN HUMANA:</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Participar en la ejecución de los planes y programas de la Subdirección de Gestión Humana, proceso gerencial "Gestión del Talento Humano", con sus tres componentes de planeación, gestión y desarrollo.</li> <li>2. Participar en la ejecución de los planes estratégicos y programas para la gestión del talento humano en sus fases de ingreso, permanencia y retiro de los funcionarios del Ministerio, de conformidad con las normas legales vigentes.</li> <li>3. Proyectar los informes sobre los requerimientos formulados en materia jurídica en relación con el proceso de gestión del talento humano, en carrera administrativa, nómina, prestaciones, seguridad social, capacitación, bienestar social, administración de personal del Ministerio, de acuerdo con las normas legales vigentes.</li> <li>4. Proyectar los actos administrativos relacionados con la administración de personal en lo que tiene que ver con los asuntos de su competencia de acuerdo con las instrucciones del jefe inmediato.</li> <li>5. Participar en la ejecución y control de los programas de capacitación, bienestar social, capacitación, seguridad y salud en el trabajo de acuerdo con las instrucciones del jefe inmediato.</li> <li>6. Apoyar a la Oficina Asesora Jurídica en el trámite de asuntos que se susciten ante lo contencioso administrativo en materia laboral, de acuerdo con la competencia de la Subdirección de Gestión Humana.</li> <li>7. Participar en la ejecución y mejoramiento del procedimiento de viáticos y gastos de viaje de acuerdo con las normas vigentes sobre la materia y las necesidades del Ministerio.</li> <li>8. Participar en el desarrollo de las actividades que incumben a la ejecución del procedimiento de viáticos y gastos de viaje, concernientes al trámite de comisiones, al interior y al exterior de funcionarios y demás personas que presten sus servicios a la entidad.</li> <li>9. Proyectar, recibir y tramitar los actos administrativos que tengan que ver con las comisiones y al reconocimiento de viáticos y gastos de viaje, así mismo, los reembolsos que se generen por cualquier circunstancia.</li> </ol>
<b>EN MATERIA DE ADMINISTRACIÓN DE PLANTA DE PERSONAL:</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Adelantar los trámites necesarios para el ingreso, permanencia y retiro de los funcionarios del</li> </ol>

10. En atención a las respuestas de la CNSC, donde se indica que el ministerio del interior NO HA REPORTADO LAS VACANTES, la suscrita efectuó RADICACION DERECHO DE PETICION "2" radicado número 2025-1-004030-102574 fecha 09 de diciembre de 2025, frente a las contradicciones, falta de gestión encontradas y equivalencias que debería encontrar la CNSC, si el ministerio no hubiera omitido enviar los cargos vacantes, aquí la suscrita demostró la equivalencia del cargo, preguntando lo siguiente,:

*¿Por qué la subdirectora de Gestión Humana o el que corresponda, NO reporto ante la CSNC las vacantes definitivas del cargo PROFESIONAL ESPECIALIZADO Código 2028 - Grado14?*

*¿Por qué en la respuesta 2025-2-004030-050881 Id: 648272 el día 10 de noviembre de 2025, indica que los restantes empleos no son equivalentes o iguales, sin indicar más detalles o soportes respectivos, si se encuentran dentro de la misma ficha del manual de funciones<sup>1</sup>?*

*El cargo es equivalente e igual por las siguientes razones:*

- a) Tiene el mismo código*
- b) Tiene el mismo grado*
- c) Tiene la misma asignación básica*
- d) Tiene las mismas FUNCIONES ESENCIALES GENERALES*
- e) Tiene planta global, pues la ficha indica “donde se ubique el cargo” razón por la cual no está limitado a una sola dependencia.*
- f) Tiene el mismo propósito*
- g) Tiene la misma experiencia*
- h) Tiene los mismos CONOCIMIENTOS BÁSICOS O ESENCIALES*
- i) Tiene las mismas competencias comportamentales*
- j) Tiene los mismos REQUISITOS DE FORMACIÓN ACADÉMICA Y EXPERIENCIA REQUERIDA*
- k) Tiene las mismas alternativas académicas del punto VII Manual Específico de Funciones, Requisitos y Competencias Laborales[4]*

11. Lo anterior fue respondido el ministerio del interior así RESPUESTA DERECHO DE PETICION 2

*¿Por qué la Subdirectora de Gestión Humana o el que corresponda, NO reporto ante la CSNC las vacantes definitivas del cargo PROFESIONAL ESPECIALIZADO Código 2028 - Grado14?*

*Respuesta: Se aclara que las vacantes relacionadas en la respuesta emitida mediante radicado 2025-2-004030-050881 Id: 648272 del 10 de noviembre de 2025, se generaron con posterioridad al proceso de selección*

---

<sup>1</sup> (Resolución 1808 de 2018)

en mención (EON2020-2), como resultado de diferentes situaciones administrativas. En consecuencia, no existió omisión en el reporte de vacantes, **sino que estas surgieron con posterioridad** al cierre de la etapa de consolidación de la Oferta Pública de Empleos de Carrera correspondiente al proceso referido. A la fecha de esta respuesta las 11 vacantes definitivas generadas con posterioridad a la convocatoria EON2020-2 ya se encuentran reportadas en la OPEC con el fin de iniciar próximamente un nuevo concurso. (subrayas de la accionante)

2. ¿Por qué en la respuesta 2025-2-004030-050881 Id: 648272 el día 10 de noviembre de 2025, indica que los restantes empleos no son equivalentes o iguales, sin indicar más detalles o soportes respectivos, si se encuentran dentro de la misma ficha del manual de funciones?

Es importante aclarar que el ente competente para indicar si un empleo es equivalente o no es la CNSC, sin embargo, teniendo en cuenta que la CNSC en el Criterio Unificado "Uso de listas de elegibles para empleos equivalentes", del 22 de septiembre de 2020 ha indicado que se entiende por "mismo empleo" aquellos que pertenezcan al mismo nivel jerárquico, tengan grado salarial igual, posean el mismo requisito de experiencia, sean iguales o similares en cuanto al propósito principal o funciones, requisitos de estudios y competencias comportamentales y mismo grupo de referencia de los empleos de las listas de elegibles. Bajo estos criterios, se concluyó que las 11 vacantes definitivas que actualmente existen en la planta Global del Ministerio del Interior no son iguales ni equivalentes con el empleo Profesional Especializado, Código 2028, Grado 14, de la Planta Global, ubicado en la Subdirección de Gestión Humana, en tanto presenta diferencias en el propósito principal, funciones y ubicación con respecto al empleo ofertado bajo la OPEC. 170016, dado que ninguna de las vacantes definitivas que se presentó en la citada respuesta se encuentra ubicada en la Subdirección de Gestión Humana del Ministerio del Interior. 3. En este orden de ideas se solicita que el ministerio remita copia a la suscrita del reporte ante la CNSC en SIMO - Módulo ENTIDADES6 de las 18 vacantes que se encuentran ocupadas por personas en encargo, provisionalidad o vacancia temporal del cargo PROFESIONAL ESPECIALIZADO Código 2028 - Grado14, al vencerse el plazo de (5) días hábiles mencionado.

Respuesta: Se informa que, frente a las dieciocho (18) vacantes del empleo Profesional Especializado, Código 2028, Grado 14, relacionadas en la respuesta con radicado No. 2025-2-004030-050881 Id: 648272, es necesario realizar algunas precisiones respecto de su situación administrativa y de su procedencia de reporte ante la Comisión Nacional del Servicio Civil, conforme a la normativa vigente, con corte a la fecha de esta

*respuesta: En la respuesta anterior se mencionó 20 empleos con 18 vacantes entre definitivas y temporales.*

EN CONCLUSIÓN, FRENTE A LOS HECHOS MANIFESTADOS y RESPUESTAS EMANDAS DEL MINISTERIO DEL INTERIOR VULNERAN LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES CITADOS POR:

- Los cargos se encuentran vacante en forma definitiva / fue provisto en provisionalidad / fue encargado a otro funcionario.
- La entidad accionada omitió efectuar mi nombramiento en estricto orden de mérito.
- Esta actuación vulnera el principio constitucional del mérito y mis derechos fundamentales descritos en el acápite de derechos fundamentales vulnerados
- La Entidad sigue guardando silencio y está en la espera del vencimiento de la lista de elegibles la cual se vence en junio de 2026. para mantener las personas en provisionalidad en los cargos que debió reportar a la CNSC para que esta autorizara el uso de la lista de elegibles con las respectivas equivalencias
- La norma ha indicado que las vacantes que surge con posterioridad deben ser suplidas con las listas de elegibles vigentes.
- La entidad nombró en provisionalidad, vacancia, vacancia temporal y en encargo, los cargos que aparecen en el manual de funciones por el cual participe y que no reportó para concurso, en el cual estaban reportadas 20 plazas y ahora indican que esas 20 vacantes tienen funciones diferentes, lo cual no es coherente con la resolución 1808 de 2018, esto para NO hacer uso de la lista de elegibles, vulnerando la aspiración a derechos de carrera administrativa usando la discrecionalidad para nombrar en cargos que como dije se debe hacer uso de la lista de elegibles.
- Mienten al manifestar que las vacantes ya fueron reportadas a la Comisión Nacional del Servicio Civil ya que la CNSC en su respuesta refiere que no fueron reportadas además no han solicitado el uso de lista de elegibles que a la fecha se encuentra vigente para estas (20) plazas ni han solicitado la verificación de cargos equivalentes.
- -Refieren que hay 11 vacantes definitivas que actualmente existen en la planta Global del Ministerio del Interior no son iguales ni equivalentes con el empleo Profesional Especializado, Código 2028, Grado 14, de la Planta Global, ubicado en la Subdirección de Gestión Humana, en tanto presenta diferencias en el propósito principal, funciones y ubicación con respecto al empleo ofertado bajo la OPEC. 170016, lo cual es contradictorio puesto que en el manual de funciones aparecen estos 20 cargos con las mismas funciones y propósito principal, de los cuales 18 están en provisionalidad, vacancia, vacancia temporal y encargo.

- Se envía copia de solicitud de uso de lista de elegibles del cargo que salió a concurso, pero no de los otros 18 que están en provisionalidad, vacancia, vacancia temporal y encargo.
- Al solicitar el nombramiento refieren que se encuentra usando el 3er puesto de la lista de elegibles para el único cargo que salió a concurso, pero no se habla de los 18 restantes.

Frente a la omisión de reportar las vacantes equivalentes a la CNSC la accionante encuentra inconsistencias en los argumentos por los cuales no se ha hecho uso de la lista de elegibles como indica la Ley, lo anterior como excusa para mantener trabajadores en provisionalidad, por lo cual manifiesto ante su señoría los siguientes:

## V. FUNDAMENTOS DE DERECHO

- Para esto el CONSEJO DE ESTADO ha indicado las listas de elegibles no se limitan a la vacante convocada<sup>2</sup>
- La lista de elegibles debe usarse para que todas las vacantes definitivas que surjan durante su vigencia ya sean los empleos inicialmente convocados o cargos equivalentes, sean cubiertas en estricto orden de mérito, garantizando así la provisión de cargos de carrera de manera transparente y eficiente<sup>3</sup>.

*ARTÍCULO 2.2.5.3.2. Orden para la provisión definitiva de los empleos de carrera. La provisión definitiva de los empleos de carrera se efectuará teniendo en cuenta el siguiente orden: (...)*

*PARÁGRAFO 1. Una vez provistos en período de prueba los empleos convocados a concurso con las listas de elegibles elaboradas como resultado de los procesos de selección, tales listas, durante su vigencia, **podrán ser utilizadas para proveer de manera específica las vacancias definitivas** que se generen en los mismos empleos inicialmente provistos, con ocasión de la configuración para su titular de alguna de las causales de retiro del servicio consagradas en el artículo 41 de la Ley 909 de 2004 Y **PARA PROVEER LAS VACANTES DEFINITIVAS DE CARGOS EQUIVALENTES NO CONVOCADOS, QUE SURJAN CON POSTERIORIDAD A LA***

<sup>2</sup> Concepto 208651 de 2024 Departamento Administrativo de la Función Pública

<sup>3</sup> Concepto 067811 de 2024 Departamento Administrativo de la Función Pública

## **CONVOCATORIA DE CONCURSO EN LA MISMA ENTIDAD<sup>4</sup>.**

(Subrayas y negrillas de la accionante)

*Conforme a lo estipulado en la norma transcrita, con la modificación que realiza la ley 1960 de 2019, al numeral 4 del artículo 31 de la ley 909 de 2004<sup>2</sup>, la lista de elegibles obtenida en un concurso, se podrá utilizar en estricto orden de mérito, para proveer las vacantes para las cuales se efectuó dicho concurso, como también para vacantes definitivas de cargos equivalentes no convocados, que surjan con posterioridad a la convocatoria del concurso en la misma entidad, siempre y cuando la convocatoria se inicie en vigencia de la Ley 1960 de 2019, esto es, 27 de junio de 2019.*

- Artículo 125 Constitucional

El ingreso a la carrera administrativa debe realizarse previo concurso público.

- Ley 909 de 2004
- Ley 1960 de 2019
- Decreto 1083 de 2015
- Naturaleza obligatoria de la lista de elegibles

La jurisprudencia del Consejo de Estado ha señalado que la lista de elegibles:

- Es un acto administrativo en firme.
- Genera una situación jurídica consolidada cuando existe vacante definitiva.
- Obliga al nominador a respetar el orden de mérito.
- El Consejo de Estado ha dicho que el nominador no puede alegar discrecionalidad<sup>5</sup>.

## **VI. PERJUICIO IRREMEDIABLE**

En este caso la suscrita en razón al principio de inmediatez acude a la acción de tutela y no a la acción de nulidad y restablecimiento de derecho por los términos de esta y en razón a que la lista de elegibles vence en junio de este año y porque:

- Existe lista de elegibles vigente en el BNLE.

---

<sup>4</sup> En este punto por favor tener en cuenta la respuesta negativa del ministerio del interior a la pregunta *¿Por qué la Subdirectora de Gestión Humana o el que corresponda, NO reporto ante la CSNC las vacantes definitivas del cargo PROFESIONAL ESPECIALIZADO Código 2028 - Grado14?* Cuya frase clave se encuentra subrayada en negrilla dentro de esta acción constitucional e indica justificando su negativa al nombramiento indicando el argumento de **“sino que estas surgieron con posterioridad”**

<sup>5</sup> Teniendo en cuenta que el mérito debe ser el criterio predominante para seleccionar a quienes ocupan los cargos al servicio del Estado y que la jurisprudencia de la Corte Constitucional ha apuntado a que, cuando se trate de proveer una vacante de grado igual y con la misma denominación, el uso de la lista de elegibles es un deber y no una facultad del nominador, es deber de la administración solicitar la respectiva autorización a la Comisión Nacional del Servicio Civil

- Hay vacantes definitivas. (como se indicó por el mismo ministerio en respuesta a tal solicitud)
- Se a nombrado a otras personas en provisionalidad, vacancia temporal y definitiva sin usar la lista de elegibles.
- Se ha Provisto el cargo con encargo prolongado
- Se configura perjuicio irremediable de terminarse la vigencia de la lista - Riesgo de vencimiento de la lista junio de 2026
- La jurisdicción contenciosa no es eficaz para evitar la vulneración inmediata.
- Retrasa injustificadamente el nombramiento, diciendo que: esta "estudiando los cargos para remitir a la CNSC entidad que manifiesta que no han sido reportados si existen desde al menos el año 2018, esto con la finalidad que se venzan las listas de elegibles vigentes.
- Modifica el perfil para evitar el nombramiento lo que sucedió con el manual de funciones resolución 1808 de 2018
- Afectación del mínimo vital.
- Inestabilidad laboral de la accionante.
- Desconocimiento del mérito ganado legítimamente.

## **VII. PRETENSIONES**

1. Que se amparen mis derechos fundamentales.
2. Que se ordene al MINISTERIO DEL INTERIOR efectuar mi nombramiento en período de prueba en el cargo PROFESIONAL ESPECIALIZADO, Grado14, identificado con el Código 2028, respetando el orden de mérito en cualquiera de las vacantes definitivas.
3. Que se deje sin efectos el nombramiento provisional / encargo efectuado o en vacancia temporal o definitiva irregularmente.
4. Que se adopten medidas provisionales que considere el honorable juez, mientras se decide la acción.

## **VIII. PRUEBAS Y ANEXOS**

0. Derecho de petición 2024 solicitud información
  1. Radicado del 20 de nov 2025 a la CNSC solicitando el uso de la lista de elegibles
  2. Respuesta de la CNSC de 26 de noviembre de 2025, donde se indica que min interior no ha reportado las vacantes
  3. Derecho de petición 1 al ministerio del Interior solicitando vacantes
  4. Derecho de petición 2 al ministerio del interior
  5. Resolución 1808 de 2018 – manual de funciones
  6. Resolución 8314 de 2025 – Acto administrativo lista de elegibles
  7. Respuesta 1 del ministerio del interior
  8. Respuesta 2 del ministerio del interior a requerimiento procuraduría
  9. Respuesta 3 del ministerio del interior negativa final
  10. Cédula de Ciudadanía Sandra Milena Velásquez Forero

## **IX. JURAMENTO**

Manifiesto bajo la gravedad del juramento que no he presentado otra acción de tutela por los mismos hechos y derechos.

Cordialmente

Nombre:

A handwritten signature in black ink on a light gray background. The signature is stylized, starting with a large 'S' and ending with a long horizontal stroke.

**SANDRA MILENA FORERO VELASQUEZ**

Cédula: 35.534.399

Dirección: Calle 15 b N 8-21 bloque 04 apto 403 Los Cerezos Facatativá-Cundinamarca

Correo: sandramforero@yahoo.com

Teléfono: 3112566214